الموضوع	الصفحة
تقييم النظريات السابقة.....	٥٦
المبحث الثانى: مقدمات التنفيذ	٦٠
المطلب الأول: الصيغة التنفيذية.....	٦٢
المطلب الثانى: الصورة التنفيذية.....	٦٨
المطلب الثالث: إعلان الحكم ونشره.....	٧٥
المبحث الثالث: كيفية تنفيذ الأحكام الإدارية.....	٩٠
المطلب الأول: تنفيذ أحكام وقف تنفيذ القرارات الإدارية.....	٩١
الفرع الأول: قاعدة الأثر غير الواقف للطعن في القرارات الإدارية بالإلغاء.....	٩١
الفرع الثانى: إجراءات طلب الإيقاف وشروطه.....	٩٤
الفرع الثالث: تنفيذ الحكم الصادر بإيقاف التنفيذ.....	١٠١
المطلب الثانى: تنفيذ الأحكام الصادرة بالإلغاء.....	١٠٨
الفرع الأول: القواعد العامة فى تنفيذ أحكام الإلغاء.....	١٠٩
١- القواعد الشكلية.....	١٠٩
٢- القواعد الموضوعية	١١٧
الفرع الثانى: القواعد الخاصة بتنفيذ الأحكام المتعلقة بالموظفين العموميين.....	١٢٢
١- تنفيذ الأحكام الصادرة بإلغاء قرارات التعيين والترقية	١٢٣
٢- تنفيذ الأحكام الصادر بإلغاء قرارات إنهاء الخدمة....	١٣١

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة
تقييم النظريات السابقة.....	٥٦
المبحث الثانى: مقدمات التنفيذ	٦٠
المطلب الأول: الصيغة التنفيذية.....	٦٢
المطلب الثانى: الصورة التنفيذية.....	٦٨
المطلب الثالث: إعلان الحكم ونشره.....	٧٥
المبحث الثالث: كيفية تنفيذ الأحكام الإدارية.....	٩٠
المطلب الأول: تنفيذ أحكام وقف تنفيذ القرارات الإدارية.....	٩١
الفرع الأول: قاعدة الأثر غير الواقف للطعن في القرارات الإدارية بالإلغاء.....	٩١
الفرع الثانى: إجراءات طلب الإيقاف وشروطه.....	٩٤
الفرع الثالث: تنفيذ الحكم الصادر بإيقاف التنفيذ.....	١٠١
المطلب الثانى: تنفيذ الأحكام الصادرة بالإلغاء.....	١٠٨
الفرع الأول: القواعد العامة فى تنفيذ أحكام الإلغاء.....	١٠٩
١- القواعد الشكلية.....	١٠٩
٢- القواعد الموضوعية	١١٧
الفرع الثانى: القواعد الخاصة بتنفيذ الأحكام المتعلقة بالموظفين العموميين.....	١٢٢
١- تنفيذ الأحكام الصادرة بإلغاء قرارات التعيين والترقية	١٢٣
٢- تنفيذ الأحكام الصادر بإلغاء قرارات إنهاء الخدمة....	١٣١

Scanned by CamScanner

الموضوع | الصفحة

المطلب الثالث: تنفيذ أحكام القضاء الكامل الصادرة ضد الإدارة ١٤٠
الفرع الأول: مبدأ حظر استخدام طرق التنفيذ العادية ضد الإدارة..... ١٤١
أولا: أساس الحظر..... ١٤٢
أ- نظرية قرينة اليسار والشرف..... ١٤٢
ب - نظرية اختلاف الصيغة التنفيذية..... ١٤٣
جـ -القائم على التنفيذ هو المحكوم ضده..... ١٤٤
د-نظرية الفصل بين القاضى والإدارة..... ١٤٥
هـ -نظرية تخصيص الأموال العامة للمنفعة العامة.... ١٤٥
ثانيا: مضمون الحظر ونطاقه..... ١٤٨
الفرع الثانى: كيفية أداء الديون العامة..... ١٥٤
أولا - قواعد المالية والمحاسبة العامة..... ١٥٤
ثانيا - الوسائل القضائية (المقاصة)..... ١٥٩
ثالثا - الوسائل التشريعية..... ١٦٤
١- سلطة الوصاية..... ١٦٤
٢- سلطة الوحدات المحلية على أموالها..... ١٦٦
٣- قانون ١٦ يوليو ١٩٨٠ في فرنسا..... ١٦٨

Scanned by CamScanner

الموضوع

الصفحة

الباب الاول

ظاهرة امتناع الإدارة عن تنفيذ الاحكام الإدارية الصادرة ضدها

(الصور والاساليب - الاسباب -الجزاء الجنائى للامتناع)

الفصل الاول

صور وأساليب امتناع

الإدارة عن التنفيذ

المبحث الأول: صور امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام..... ١٨٢

المطلب الأول: التراخى أو التأخير فى التنفيذ..... ١٨٢

الفرع الأول: صور التأخير فى التنفيذ..... ١٨٣

الفرع الثانى: شروط التنفيذ المتأخر..... ١٩١

المطلب الثانى: التنفيذ الجزئى للحكم أو إساءة التنفيذ..... ١٩٨

الفرع الأول: التنفيذ الناقص للحكم..... ١٩٩

الفرع الثاني:التنفيذ المشروط..... ٢٠٦

الفرع الثالث: التنفيذ البدلى أو المغاير لمقتضى الحكم..... ٢٠٨

المطلب الثالث: الرفض الصريح..... ٢١٥

الفرع الأول: شروط الرفض الصريح..... ٢١٦

الفرع الثانى: موقف الفقه والقضاء..... ٢٢١

المبحث الثانى: أساليب امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضدها..... ٢٢٧

Scanned by CamScanner

الصفحة

المطلب الأول: أسلوب القرار الإدارى..... ٢٢٨
الفرع الأول: تعطيل تنفيذالحكم بقرار إدارى فردى..... ٢٢٨
الفرع الثاني: تعطيل تنفيذ الحكم بقرار لائحى..... ٢٣٦
المطلب الثانى: الأسلوب القضائى: الإشكال فى تنفيذ الحكم.... ٢٤٠
الفرع الأول: الدور الإيجابى لإشكالات التنفيذ..... ٢٤٤
الفرع الثانى: مظاهر إساءة استعمال الإدارة لإشكالات التنفيذ ٢٤٨
الفرع الثالث: كيفية مواجهة إساءة استعمال الإدارة لإشكالات التنفيذ..... ٢٥٤
المطلب الثالث: الأسلوب التشريعى..... ٢٦١
الفرع الأول: صور التدخل (التصحيح) التشريعى وأثرها على نفاذ الحكم..... ٢٦٥
الفرع الثانى: مدى مشروعية القرارات المصححة..... ٢٧٣
الفرع الثالث: موقف القضاء..... ٢٨٠

الفصل الثانى

أسباب امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضدها

المبحث الأول: الأسباب غير الحقيقية لامتناع الإدارة ومدى قانونيتها ٢٩٠
المطلب الأول: الأسباب المستندة للمصلحة العامة وصالح المرفق العام..... ٢٩١
المطلب الثانى:الأسباب المتعلقة بالأمن والنظام العام..... ٢٩٧

Scanned by CamScanner

الموضوع | الصفحة

المطلب الثالث: الأسباب المتعلقة بالصعوبات المادية والقانونية.. ٣٠٤
الفرع الأول: الصعوبات المادية..... ٣٠٤
الفرع الثانى: الصعوبات القانونية..... ٣٠٨
المبحث الثانى: الأسباب والدوافع الحقيقية للامتناع عن التنفيذ... ٣١٣
المطلب الأول: استحالة التنفيذ..... ٣١٣
الفرع الأول: الإستحالة القانونية للتنفيذ..... ٣١٤
الفرع الثانى: الإستحالة الواقعية للتنفيذ..... ٣٢٠
المطلب الثانى: الامتناع عن التنفيذ إطاعة لأمر رئيس تجب طاعته ٣٢٤
المطلب الثالث: أسباب ودوافع أخرى لامتناع الإدارة..... ٣٣٠
الفرع الأول: أسباب إقليمية..... ٣٣٠
الفرع الثانى: الدوافع السياسية..... ٣٣٢
الفرع الثالث: البيروقراطية الإدارية..... ٣٣٤
الفرع الرابع: الدوافع الشخصية..... ٣٣٧
المبحث الثالث: الفصل بين السلطات كسبب فى امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الصادرة ضدها..... ٣٤٠
المطلب الأول: التفسير التقليدى لمبدأ الفصل بين السلطات (الفصل المطلق)..... ٣٤٣
المطلب الثانى: التفسير الحديث لمبدأ الفصل بين السلطات (الفصل النسبى بين السلطات)..... ٣٤٨

Scanned by CamScanner

الموضوع الصفحة

المطلب الثالث: المدلول الصحيح لمبدأ الفصل بين السلطات وانعكاسه على ظاهرة امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الصادرة ضدها..... ٣٥٠

الفصل الثالث

الجزاء الجنائى للموظف الممتنع عن تنفيذ الاحكام القضائية

المبحث الأول: جريمة الامتناع عن تنفيذ الأحكام القضائية وأركانها

المطلب الأول: وجود موظف عام «الركن المفترض»..... ٣٧٣

الفرع الأول: مفهوم الموظف العام فى القانون الجنائى..... ٣٧٦

الفرع الثانى: مفهوم الموظف العام فى القانون الإدارى.... ٣٨٠

المطلب الثانى: جريمة استعمال الموظف العام سلطة وظيفته فى وقف تنفيذ حكم قضائى..... ٣٨٦

الفرع الأول: الركن المادى..... ٣٨٦

الفرع الثانى: الركن المعنوى..... ٣٩٠

المطلب الثالث: جريمة امتناع الموظف العام عمداً عن تنفيذ الأحكام القضائية..... ٣٩١

الفرع الأول: الركن المادى..... ٣٩٤

الفرع الثانى: الركن المعنوى..... ٤٠٥

المبحث الثانى: الأصول الإجرائية فى جرائم الامتناع عن تنفيذ الأحكام القضائية..... ٤٠٩

Scanned by CamScanner

الموضوع | الصفحة

المطلب الأول: الحماية الإجرائية للموظف العام عند الامتناع عن تنفيذ القوانين والأحكام القضائية..... ٤١٣
المطلب الثانى: الضمانات الإجرائية للموظف القائم على التنفيذ..... ٤١٦
المطلب الثالث: نطاق الحماية الإجرائية لأعضاء مجلس الشعب عند الامتناع عن تنفيذ القوانين والأحكام القضائية... ٤٢٣
المبحث الثالث: العقوبة الجنائية..... ٤٢٧
المطلب الأول: عقوبة الامتناع عن تنفيذ الأحكام القضائية فى القانون الفرنسى..... ٤٢٧
المطلب الثانى: عقوبة الامتناع عن تنفيذ الأحكام القضائية فى القانون المصرى..... ٤٣٠
أولا: الحبس..... ٤٣١
ثانيا: العزل..... ٤٣٢
المطلب الثالث: إيقاف تنفيذ العقوبة وأثره على فاعلية الجزاء الجنائى..... ٤٣٦

Scanned by CamScanner

الباب الثانى

كيفية مواجهة ظاهرة امتناع الإدارة عن تنفيذ الاحكام الإدارية الصادرة ضدها

الفصل الاول

دور القضاء فى مواجهة امتناع الإدارة عن تنفيذ الاحكام القضائية

المبحث الأول: مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضى الإدارى للإدارة وتطوراته الحديثة فى فرنسا..... ٤٤٧

المطلب الأول: مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضى الإدارى للإدارة ٤٤٩

الفرع الأول: أساس المبدأ..... ٤٥٠

الفرع الثانى: الأسانيد القانونية التى قيلت لتبرير المبدأ.... ٤٥٢

الفرع الثالث: تقدير الأسانيد..... ٤٦٤

المطلب الثانى: تقدير مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضى الإدارى للإدارة..... ٤٧٧

المبحث الثانى: سلطات القاضى الإدارى فى توجيه أوامر للإدارة لضمان تنفيذ أحكامه فى فرنسا..... ٤٩١

المطلب الأول: الأوامر التنفيذية غير المرتبطة بغرامة تهديدية.. ٤٩٣

المطلب الثانى: الأوامر التنفيذ المرتبطة بغرامة تهديدية..... ٥٠٨

المبحث الثالث: سلطات القاضى العادى فى توجيه أوامر للإدارة لتنفيذ أحكامه..... ٥١٦

Scanned by CamScanner

الموضوع

الصفحة

المطلب الأول: نظريتى الغصب والاعتداء المادى..... ٥١٧

الفرع الأول: نظرية الغصب..... ٥١٧

الفرع الثانى: نظرية الاعتداء المادى..... ٥٢٠

المطلب الثانى: نظام قاضى التنفيذ فى القانونين المصرى والفرنسى ٥٢٤

الفرع الأول: نظام قاضى التنفيذ فى القانون المصرى..... ٥٢٥

أولا: التعريف به والحكمة منه..... ٥٢٥

ثانيا: اختصاصات قاضى التنفيذ..... ٥٢٧

ثالثا: الطعن فى الأوامر والأحكام الصادرة من قاضى التنفيذ..... ٥٤٦

الفرع الثانى: نظام قاضى التنفيذ فى القانون الفرنسى..... ٥٤٩

أولا: التعريف بقاضى التنفيذ والأسباب التى دعت للأخذ به ونظامه كقاضى فرد..... ٥٥٠

ثانيا: اختصاصات قاضى التنفيذ..... ٥٥٣

الفرع الثالث: تقييم نظام قاضى التنفيذ..... ٥٥٧

الفصل الثانى

الوسائل التقليدية لمواجهة امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضدها

المبحث الأول: الوسائل الودية لمواجهة الامتناع..... ٥٦٣

المطلب الأول: دور مجلس الدولة كمستشار للإدارة..... ٥٦٣

الفرع الأول: تضمين الحكم الأصلى «منطوقه»كيفية تنفيذه ٥٦٦

Scanned by CamScanner

الفرع الثانى: أسباب حكم الإلغاء..... ٥٦٨
الفرع الثالث: تقرير مفوض الحكومة «الدولة»..... ٥٧٠
الفرع الرابع: بيان كيفية التنفيذ فى حكم لاحق..... ٥٧٣
الفرع الخامس: طلب الفتوى أو الرأى..... ٥٧٦
الفرع السادس: أساليب القضاء الإدارى فى تذكير الإدارة بواجبها فى تنفيذ الأحكام..... ٥٨٠
المطلب الثانى: الإحالة لجهة الإدارة لاتخاذ اللازم قانوناً..... ٥٨٣
الفرع الأول: أساليب وصور الاحالة..... ٥٨٥
أولا: الإحالة البسيطة..... ٥٨٦
ثانيا: الإحالة المصحوبة ببيان كيفية التنفيذ..... ٥٨٧
الفرع الثانى: الطبيعة القانونية للإحالة..... ٥٨٨
المبحث الثانى: أسلوب الضغط المالى..... ٥٩٤
المطلب الأول: استبدال الالتزام..... ٥٩٥
الفرع الأول: الالتزام التخييرى..... ٥٩٦
الفرع الثانى: الالتزام البدلى..... ٥٩٩
الفرع الثالث: تقدير أسلوب استبدال الالتزام..... ٦٠٣
المطلب الثانى: الفوائد التأخيرية..... ٦٠٧
الفرع الأول: شروط سريان الفوائد التأخيرية..... ٦٠٨
الفرع الثانى: حساب الفوائد..... ٦١٤
الفرع الثالث: التمييز بين الفوائد التأخيرية والفوائد التعويضية..... ٦١٦

Scanned by CamScanner

الموضوع

الصفحة

الفرع الرابع: تقدير نظام الفوائد التأخيرية..... ٦١٨
المطلب الثالث: الغرامة التهديدية..... ٦٢١
الفرع الأول: القواعد العامة التى تحكم تطبيق الغرامة التهديدية فى القانون الإدارى..... ٦٢٢
أولا: مفهوم الغرامة التهديدية فى القانون الخاص..... ٦٢٢
ثانيا: خصائص الحكم بالغرامة التهديدية..... ٦٢٥
ثالثا: موقف القضاء (العادى - الإدارى) والفقه..... ٦٣٠
الفرع الثانى: الغرامة التهديدية فى قانون ١٦ يولية ١٩٨٠ فى فرنسا..... ٦٣٧
أولا: أسباب ظهور فكرة الغرامة التهديدية فى فرنسا..... ٦٣٧
ثانيا: شروط الغرامة التهديدية..... ٦٤٨
ثالثا: إجراءات الحكم بالغرامة التهديدية..... ٦٧٥
رابعا: تقييم قانون الغرامة ١٦ يوليو ١٩٨٠..... ٦٨٣

الفصل الثالث

الوسائل الحديثة لمواجهة امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضدها

المبحث الأول: قسم التقرير والدراسات بمجلس الدولة الفرنسى..... ٦٩٤
المطلب الأول: نظام عمل قسم التقرير والدراسات بمجلس الدولة.. ٦٩٩
الفرع الأول: حالات تدخل قسم التقرير والدراسات..... ٦٩٩
الفرع الثاني: قواعد اختصاص القسم..... ٧٠٤

Scanned by CamScanner

الموضوع

الصفحة

الفرع الثالث: أسلوب عمل القسم..... ٧٠٥
المطلب الثانى: نشاط قسم التقرير والدراسات بمجلس الدولة..... ٧٠٩
الفرع الأول: نشاط القسم..... ٧٠٩
الفرع الثانى: ملاحظات عامة على نشاط القسم..... ٧١٤
الفرع الثالث: تقييم نشاط قسم التقرير والدراسات..... ٧٢٤
المبحث الثانى: الوسيط «المدياتير»..... ٧٢٨
المطلب الأول: النظام القانونى للوسيط..... ٧٣٢
الفرع الأول: تعيين وسيط الجمهورية فى فرنسا وضماناته القانونية..... ٧٣٣
أولا: تعيين الوسيط..... ٧٣٣
ثانيا: الضمانات القانونية للوسيط..... ٧٣٤
الفرع الثانى: الطبيعة القانونية للوسيط..... ٧٣٧
الفرع الثالث: الأسس التى تقوم عليها أعمال الوسيط..... ٧٤٣
المطلب الثانى: اختصاصات الوسيط وكيفية اتصاله بالمنازعة، وسلطاته فى حسم النزاع..... ٧٤٦
الفرع الأول: اختصاصات الوسيط..... ٧٤٦
الفرع الثانى: اتصال الوسيط بالمنازعة وكيفية تحقيقها..... ٧٤٩
الفرع الثالث: سلطات الوسيط..... ٧٥٥
أولا: التوصية..... ٧٥٥
ثانيا: الاحالة للمحاكمة التأديبية أو الجنائية..... ٧٥٧

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة
ثالثا: السلطة الأدبية للوسيط.....	٧٥٨
رابعا: سلطات الأمر.....	٧٦٠
المطلب الثالث: دور الوسيط فى تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضد الإدارة، وتقدير نظام الوسيط.....	٧٦١
الفرع الأول: دور الوسيط في تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضد الإدارة.....	٧٦١
أولا: سلطة الأمر.....	٧٦٤
ثانيا: التطابق مع الحكم.....	٧٦٥
ثالثا: تحديد ميعاد التنفيذ.....	٧٦٦
رابعا: نشر تقرير خاص.....	٧٦٦
الفرع الثانى: تقدير نظام الوسيط.....	٧٦٦
المبحث الثالث: لجان التوفيق لمنشأة بالقانون رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠ فى مصر.....	٧٧٣
المطلب الأول: مفهوم التوفيق وتشكيل لجانه وفقا للقانون رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠.....	٧٨١
الفرع الأول: تعريف التوفيق فى المنازعات وخصائصه.....	٧٨١
الفرع الثانى: تشكيل لجان التوفيق وفقاً للقانون رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠.....	٧٨٥
أولا: رئيس اللجنة.....	٧٨٥
ثانيا: ممثل الجهة الإدارية.....	٧٩٠

Scanned by CamScanner

الموضوع | الصفحة

ثالثا: خصم الإدارة فى النزاع..... ٧٩١
المطلب الثانى: اختصاصات لجان التوفيق وتقييم دورها..... ٧٩٢
الفرع الأول اختصاصات لجان التوفيق..... ٧٩٢
الفرع الثانى: تقييم دور لجان التوفيق..... ٨٠١
أولا: نشاط لجان التوفيق..... ٨٠١
ثانيا: الانتقادات التى وجهت للجان التوفيق..... ٨٠٦
الفرع الثالث: دور لجان التوفيق فى مواجهة امتناع الإدارة عن تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضدها..... ٨٢١
الخاتمة..... ٨٢٧
المراجع..... ٨٣٩
الفهرس..... ٨٧٧

***

Scanned by CamScanner